

右玉县应急管理局文件

右应急发〔2024〕166号

右玉县应急管理局 关于印发《2025年度安全生产监督检查计划》 的通知

局各股室，县应急管理综合行政执法队：

根据《中华人民共和国安全生产法》《山西省安全生产条例》《山西省人民政府办公厅关于印发山西省提升行政执法质量三年行动计划实施方案（2023-2025年）的通知》（晋政办发〔2023〕79号）《安全生产监管监察职责和行政执法责任追究的规定》《国家安全监管总局关于印发安全生产年度监督检查计划编制办法的通知》（安监总政法〔2017〕150号，以下简称《编制办法》）和《国家煤矿安全监察局关于印发煤矿安全监管执法计划编制办法（试行）的通知》（煤安监监察〔2018〕24号）《非煤矿山安全监管部门年度监管执法计划编制办法（试行）》（矿安

〔2021〕168号)等要求，巩固“听民意办实事”纠治涉企安全生产执法检查过多过频执法不精准不聚焦随意裁量成果，结合实际，县应急局制定了《2025年度安全生产监督检查计划》(以下简称《计划》)，经2024年12月24日局党委(扩大)会议通过，现印发你们，请遵照执行。



(此件公开发布)

右玉县应急管理局

2025年度安全生产监督检查计划

根据《中华人民共和国安全生产法》《山西省安全生产条例》《山西省人民政府办公厅关于印发山西省提升行政执法质量三年行动计划实施方案(2023-2025年)的通知》(晋政办发〔2023〕79号)《安全生产监管监察职责和行政执法责任追究的规定》《安全生产执法手册》(2020版)、《安全生产年度监督检查计划编制办法》和《国家煤矿安全监察局关于印发煤矿安全监管执法计划编制办法(试行)的通知》(煤安监监察〔2018〕24号)《非煤矿山安全监管部门年度监管执法计划编制办法(试行)》(矿安〔2021〕168号)等规定,巩固“听民意办实事”纠治涉企安全生产执法检查过多过频执法不精准不聚焦随意裁量成果,结合实际,制定右玉县应急管理局(以下简称“县应急局”)2025年度安全生产监督检查计划。

一、工作目标和主要任务

(一)工作目标

1、对列入本计划的生产经营单位的监督检查覆盖率达到100%。

2、全面推行安全生产行政执法公示、全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”,规范监管执法行为,避免引发行政复议和行政应诉。

3、全面推行适用应急管理部和省厅监管、检查、执法信息化系统开展监管执法工作，通过信息化促进监管和执法规范化。

4、推进“一支队伍管执法”、“联合执法”，避免多头、多层重复执法，为建设法治政府、创新基层治理体系和治理能力现代化提供坚实保障。

5、强化执法检查的震慑作用，严格监管执法措施，对发现的违法行为查处率达 100%，进而推动企业落实主体责任，减少一般事故，有效防范较大事故，促进全县安全生产形势持续稳定好转。

（二）主要任务

按照职责分工和相关监督检查事项规定，对列入本计划的生产经营单位进行监督检查，发现事故隐患或者违法行为，依法采取现场处理、行政强制、行政处罚等措施。

二、行政执法人员数量和总法定工作日、执法检查工作日、其他工作日

县应急局安全生产执法岗位在册人员 25 人，从事安全生产执法人员 18 人，是局机关持安全生产行政执法证人员的 72%。

1. 总法定工作日为 4464 日。（18 人 × 248 日 = 4464 日）
2. 监督检查工作日 1900 日。
3. 其他执法工作日为 1367 日。
4. 非执法工作日为 1232 日。

需要加班 35 个工作日方能完成计划工作任务

三、检查安排

(一) 检查单位范围

结合工作职责，对直接监管的煤矿、金属非金属露天矿山（露天小型采石厂）、危险化学品经营单位、工贸、煤炭洗储企业、民爆生产经营单位。

各行业监管科室、县应急管理综合行政执法队按照分级分类监管要求以及安全生产标准化未达标的生产经营单位、近三年发生过造成人员死亡的生产安全事故的生产经营单位、纳入安全生产失信行为联合惩戒对象的生产经营单位、发现存在重大生产安全事故隐患的生产经营单位、试生产或者复工复产的生产经营单位、安全生产风险分级管控和事故隐患排查治理落实不到位的生产经营单位列入重点监督检查对象。

(二) 检查频次及时间安排

1. **煤矿 6 座**。业务股室对 A 类矿井每半年检查 1 次、C 类矿井每月 1 次，信息监控安全检查每季度全覆盖检查 1 次，信息调度安全检查每半年全覆盖检查 1 次。监管专员对煤矿企业每周现场检查 1 次（含节假日重点时段检查），全年检查 52 次。局领导对煤矿企业挂牌包保与日常行政执法、监管专员同日入企，每 2 月检查 1 次（挂牌包保责任人不单独入企）。

2. **非煤矿山 6 家**。业务股室每半年全覆盖检查 1 次。

3. **危险化学品经营单位 29 家**。业务股室每年全覆盖检查 1 次。

4. 工贸生产经营单位 17 家。业务股室每半年全覆盖检查 1 次。

5. 煤炭洗储企业 28 家。业务股室每年全覆盖检查 1 次。

6. 民爆生产经营企业 2 家。业务股全覆盖检查 4 次。

7. 计划外检查：(1) 举报事项处理。对批转群众举报、12345 接收的督办事件，对举报有关的涉嫌违法行为进行调查处理。

(2) 参与生产安全事故调查处理工作。(3) 陪同上级监督检查。陪同国务院、省安委办、应急管理部、应急厅、市应急局进行入企监督检查。陪同党政领导带队检查调研、调查核查处理。

四、工作要求

(一) 遵守监督检查工作纪律。履行监督检查时，要按照规定着装，携带监督检查装备，执行《安全生产行政执法规范用语指引》要求，并填写廉政卡。使用“互联网+执法”系统(民爆除外)、“煤矿安全执法”系统开具执法文书，每月 28 日前，将下月监督检查计划录入“互联网+执法”系统，部门联合检查完毕后及时将检查结果录入“双随机、一公开”监管系统。

(二) 完善监管执法工作程序。遵守《行政处罚法》《山西省行政执法条例》《执法手册》等法定程序。按照《国家矿山安全监察局关于进一步压实矿山安全监管监察责任 切实消除监管盲区的通知》(矿安〔2021〕50 号)要求，每次开展监管执法检查前，执法检查带队负责人要认真组织分析研判所检查企业的灾害特点和主要安全风险；监督检查组必须首先对上

一次检查发现的问题隐患整改情况进行核实。合理制定检查方案。执法检查带队负责领导必须全程参加执法检查活动，对发现的问题隐患及时组织集体研究讨论，发现上次检查未按要求进行整改的，新发现违法违规行为，依法进行查处。推行多部门联合检查，实现“进一次门、查多项事”。办理行政处罚件，煤矿类统一适用2024年6月国家矿山安全监察局《煤矿安全监察行政处罚裁量权基准》（矿安〔2024〕69号）；危化、工贸、应急管理类统一适用2024年11月应急管理部《应急管理行政处罚裁量标准》（应急〔2024〕90号）；非煤矿山类统一适用2023年11月国家矿山安全监察局《非煤矿山安全监管执法手册（试行）》（矿安〔2023〕144号）附件中明确的《非煤矿山安全监管行政处罚裁量规则（试行）》。

（三）加强行政执法监督。县应急局落实综合监督职责，结合行政执法典型案例报送机制，对各业务股室行政执法工作进行综合监督。发现执法检查敷衍塞责、工作不认真，存在明显错误的，进行通报批评、约谈；对失职渎职、隐瞒问题隐患、违法违规行为未立案查处的、发现借集体决策名义集体违规的，移送监察机关，建议按照《纪律处分条例》处理。

（四）实行企业安静期制度。每月设置10个工作日的企业安静期，具体时间由企业根据生产经营特点向县应急管理局相关股室申报。除事故调查、重大事故隐患复查，举报核查、案件查办、评审验收等事项外，安静期内局各股室、县应急管理

综合行政执法队原则上不得入企活动。

计划下发后，局有关股室、综合行政执法队按照本监督检查计划完成执法任务，年末并将执法检查台账报送政策法规科。

- 附件：1. 安全生产执法人员配置情况表
2. 煤矿企业明细表
 3. 非煤矿山企业明细表
 4. 危险化学品经营企业明细表
 5. 工贸企业明细表
 6. 洗储煤厂明细表
 7. 民爆生产经营企业明细表
 8. 行政执法工作日测算说明
 9. 安全生产监管执法检查台账

附件 1

安全生产执法人员配置情况表

| 机构名称 | | 在册人数 | 参加安全生产执法人员数 | 备注 |
|----------------------------|----------|------|-------------|----|
| 县 应 急 管 理 局 | 局领导 | 4 | 4 | |
| | 洗选煤厂监管 | 3 | 2 | |
| | 煤矿综合监管股 | 4 | 2 | |
| | 非煤矿山监管股 | 2 | 2 | |
| | 危险化学品监管股 | 2 | 2 | |
| | 工贸监管股 | 2 | 2 | |
| | 综合监管股 | 1 | 0 | |
| | 局办公室 | 3 | 0 | |
| | 信息调度 | 4 | 4 | |
| 合计 | | 25 | 18 | |

附件 2

煤矿企业明细表

| 序号 | 生产经营单位名称 | 备注 |
|----|-------------------------|-----|
| 1 | 大同煤矿集团铁峰煤业有限公司南阳坡煤矿 | C 类 |
| 2 | 大同煤矿集团铁峰煤业有限公司增子坊煤矿有限公司 | C 类 |
| 3 | 山西右玉玉龙煤业有限公司 | C 类 |
| 4 | 山西右玉东洼北煤业有限公司 | C 类 |
| 5 | 山西右玉教场坪煤业有限公司 | A 类 |
| 6 | 山西教场坪集团玉岭煤业有限公司 | C 类 |

附件 3

非煤矿山企业明细表

| 序号 | 生产经营单位名称 | 备注 |
|----|----------------|----|
| 1 | 右玉县良友石料厂 | |
| 2 | 右玉县水泥石料厂 | |
| 3 | 右玉县康明石料厂 | |
| 4 | 右玉县玉龙石料厂 | |
| 5 | 右玉县石塘沟石料有限公司 | |
| 6 | 山西右玉万兴矿业石材有限公司 | |

危险化学品经营企业明细表

| 序号 | 生产经营单位名称 | 备注 |
|----|------------------|----|
| 1 | 右玉县麻家滩加油站 | |
| 2 | 右玉县工业园区加油站 | |
| 3 | 右玉县金城加油站 | |
| 4 | 右玉县高墙框加油站 | |
| 5 | 右玉县宏瑞加油站 | |
| 6 | 右玉县油坊村加油站 | |
| 7 | 右玉县供销加油站 | |
| 8 | 右玉县城关加油站 | |
| 9 | 右玉县鹏程加油站 | |
| 10 | 右玉县鹏程加油二站 | |
| 11 | 右玉县元堡村加油站 | |
| 12 | 右玉县哑吧岭加油站 | |
| 13 | 右玉县新壹零玖国道加油站有限公司 | |
| 14 | 右玉县北环路加油站 | |
| 15 | 中石化右玉上堡加油站 | |
| 16 | 中石化右玉北环加油站 | |
| 17 | 中石化右玉鸿利加油站 | |
| 18 | 中石化右玉元元加油站 | |
| 19 | 中石化右玉山元加油站 | |

| 序号 | 生产经营单位名称 | 备注 |
|----|---------------------------------|----|
| 20 | 中石油右玉油坊大桥加油站 | |
| 21 | 中石油右玉城东加油站 | |
| 22 | 中石油右玉董半川加油站 | |
| 23 | 山西交通实业发展集团有限公司朔州市 右玉服务区西区加油站 | |
| 24 | 山西交通实业发展集团有限公司朔州市 右玉服务区东区加油站 | |
| 25 | 右玉县邓家村加油站 | |
| 26 | 右玉县昕然商贸有限公司 | |
| 27 | 山西交通实业发展集团有限公司高家堡 服务区西区加油站 | |
| 28 | 山西交通实业发展集团有限公司高家堡 服务区东区加油站 | |
| 29 | 右玉县飞洋新能源有限公司 | |

附件 5

工贸企业明细表

| 序号 | 生产经营单位名称 | 备注 |
|----|-------------------|----|
| 1 | 山西永昌科技有限公司 | |
| 2 | 山西晶锐过滤器有限公司 | |
| 3 | 山西鼎达建材有限责任公司 | |
| 4 | 山西教场坪集团右玉机械制造有限公司 | |
| 5 | 山西中大生物科技有限责任公司 | |
| 6 | 山西晋西口农副产品有限公司 | |
| 7 | 右玉县图远实业有限责任公司 | |
| 8 | 山西绿都酒业有限公司 | |
| 9 | 右玉县蓝天沙棘开发有限责任公司 | |
| 10 | 山西献果园生物科技有限公司 | |
| 11 | 右玉县鸿利新型建材有限公司 | |
| 12 | 右玉县锦达建材有限公司 | |
| 13 | 右玉县振兴机械厂 | |
| 14 | 右玉县安德益源生物科技有限公司 | |
| 15 | 山西塞上绿洲生物科技有限公司 | |
| 16 | 山西永昌集团新型建材有限公司 | |
| 17 | 山西全鑫高岭土有限责任公司 | |

附件 6

洗储煤厂明细表

| 序号 | 生产经营单位名称 | 备注 |
|----|-------------------------|----|
| 1 | 山西永昌环宇煤炭运销有限公司 | |
| 2 | 山西玉龙集团右玉洗煤有限责任公司 | |
| 3 | 右玉县腾盛煤业有限责任公司 | |
| 4 | 右玉县红杉煤业有限公司 | |
| 5 | 右玉县同欣洗煤有限责任公司 | |
| 6 | 右玉县宏达煤炭销售有限公司 | |
| 7 | 山西煤炭运销集团右玉有限公司(喜鹊沟储配煤场) | |
| 8 | 右玉县龙泉煤炭销售有限公司 | |
| 9 | 右玉县宇龙煤炭销售有限公司 | |
| 10 | 右玉县隆泰达煤炭运销有限公司 | |
| 11 | 右玉县开亿煤炭销售有限公司 | |
| 12 | 右玉县华宇煤炭销售有限公司 | |
| 13 | 东洼北煤业有限公司坑口洗煤厂 | |
| 14 | 右玉县泰昌煤焦有限责任公司 | |
| 15 | 右玉县华夏煤炭销售有限责任公司 | |
| 16 | 右玉县银杉煤炭洗选有限公司 | |
| 17 | 右玉县中天煤炭销售有限公司 | |
| 18 | 朔州市永昌宏煤炭销售有限公司 | |
| 19 | 朔州市鸿鑫昌煤业有限责任公司 | |

| 序号 | 生产经营单位名称 | 备注 |
|----|-------------------------|----|
| 20 | 右玉县福云煤炭销售有限公司 | |
| 21 | 朔州市盛凯华煤炭洗选有限公司 | |
| 22 | 右玉县利晟洗煤有限公司 | |
| 23 | 右玉县浩海煤炭洗选有限公司 | |
| 24 | 朔州市昌平矸石洗选有限公司 | |
| 25 | 朔州市鑫达旺煤炭洗选有限公司 | |
| 26 | 朔州市聚恒煤炭销售有限公司 | |
| 27 | 大同煤矿集团铁峰煤业有限公司 (洗煤厂) | |
| 28 | 右玉县鸿兴达煤业有限公司 | |

附件 7

民爆生产经营企业明细表

| 序号 | 生产经营单位名称 | 备注 |
|----|---------------|----|
| 1 | 山西全盛化工有限责任公司 | |
| 2 | 右玉县玉昌物资有限责任公司 | |

行政执法工作日测算说明

一、安全生产执法人员数量

县应急局机关、应急管理综合行政执法队安全生产执法岗位在册人员 25 人,从事安全生产执法人员 18 人,是机关执法、应急管理综合行政执法队岗位在册人数的 72%。

二、总法定工作日 4464 日

县应急局机关总法定工作日=国家法定工作日×安全生产执法人员总数=248 天×18 人=4464 个工作日(国家法定工作日 248 天)。

三、监督检查工作日 1900 日

(1) 煤矿安全监管 1584 日

检查煤矿 6 家, A 类矿井每半年检查 1 次、C 类矿井每月检查 1 次,每次参加人员 4 人、2 天(含复查),检查工作日为: $1 \times 12 \div 6 \times 4 \times 2 + (6-1) \times 12 \times 4 \times 2 = 498$ 日。

检查涉煤企业 28 家(洗储煤厂),每年检查 1 次,每次参加人员 2 人、2 天(含复查),检查工作日为: $27 \times 2 \times 2 = 108$ 日。

煤矿信息安全监控安全检查,每矿每季度 1 次,每次 4 人、2 天(含复查)。所需工作日= $6 \times 12 \div 3 \times 4 \times 2 = 192$ 日。

煤矿信息调度安全检查,每矿每半年 1 次,每次 4 人、2 天(含复查)。所需工作日= $6 \times 12 \div 6 \times 4 \times 2 = 96$ 日。

监管专员对煤矿企业每周现场检查 1 次(含节假日重点时

段检查), 全年检查 52 次。局领导对煤矿企业挂牌包保与日常行政执法、监管专员同日入企, 每 2 月检查 1 次(挂牌包保责任人单独入企)。合计 $6 \times 2 \times 52 + 5 \times 6 = 690$ 日次。

(2) 危化品安全监管 116 日

重点检查企业 29 家, 每年检查 1 次, 每次参加 2 人、2 天(含复查), 检查工作日为: $29 \times 1 \times 2 \times 2 = 116$ 日

(3) 非煤矿山安全监管 48 日

检查企业 6 家, 每年检查 2 次, 每次参加人员 2 人、2 天(含复查), 检查工作日为: $6 \times 2 \times 2 \times 2 = 48$ 日。

(4) 工贸安全监管 136 日

重点检查企业 17 家, 每年检查 2 次, 每次参加人员 2 人、2 天(含复查), 检查工作日为: $17 \times 2 \times 2 \times 2 = 136$ 日。

(5) 民爆生产经营安全监管 16 日

检查企业 2 家, 共检查 4 次, 每次参加人员 2 人、2 天(含复查), 检查工作日为: $4 \times 2 \times 2 = 16$ 日。

(6) “双随机、一公开”执法检查

依据县市场监督管理局“双随机、一公开”部门联合执法检查文件另行决定。

四、其他执法工作日 1367 日

1. 开展安全生产工作考核工作 81 日。对 10 个乡镇(管委会、居民事务服务中心)、44 个县安委会成员单位进行考核(3 人参加, 每天考核 2 个单位), 以查阅资料形式进行, 考核工作日 = $(10 + 44) \div 2 \times 3 = 81$ 日。

2. 参与上级有关部门督查、检查、考核工作, 所需工作日

=34(参照 2024 年度市级督查、检查、考核次数) × 3(平均按 3 人参与)=102 日。

3. 对批转群众举报、12345 接收的督办事件, 对举报有关的涉嫌违法行为进行调查处理 250 日。全年预计核实 25 件, 2 人承办, 平均每件核查约需 5 个工作日, 所需工作日=25 × 2 × 5=250 日。

4. 开展宣传教育培训 54 日(每年集中开展宣传教育培训 3 次, 所需工作日: 18 × 3=54 日)。

5. 组织安全生产突查和暗查暗访 176 日(每个监管企业每年 1 次, 平均每次 2 人, 所需工作日: 88 × 1 × 2=176 日)。

6. 开展安全生产标准化督导检查 176 日(每个监管企业每年 1 次, 平均每次 2 人, 所需工作日: 88 × 1 × 2=176 日)。

7. 重点时段、节假日、专项整治(行动、检查)督查检查 528 日(重点时段、节假日、专项整治(行动、检查)按 3 次/年计算, 平均每次 2 人, 所需工作日: 88 × 3 × 2=528 日)。

五、非执法工作日 1232 日

1. 机关值班 260 日(全年共有 52 个周, 参与带班值班领导 3 人, 每周每人值班 1 次, 所需工作日: 52 × 5 × 1=260 日)。

2. 参加党委(扩大)会议 468 日(按每周 1 次计算, 所需工作日: 52 × 1 × 9=468 日)。

3. 参加党组织活动 72 日(每年每位执法人员参加党组织活动按 4 次计算, 所需工作日: 18 × 4=72 日)。

4. 病假、事假 432 日(每位安全生产执法人员每月按 1 次病假、1 次事假计算, 所需工作日: 12 × 2 × 18=432 日)。

六、实际所需工作日 4499 日

实际所需工作日=监督检查工作日 + 其他执法工作日 + 非
执法工作日=1900 日 + 1367 日 + 1232 日=4499 日。

需加班工作日=实际所需工作日 - 总法定工作日 = 4499 -
4464 = 35 日。

