### 

右农办发〔2021〕38号

中共右玉县委农村工作领导小组办公室

关于印发《右玉县巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴专项督导工作方案》的通知

各乡镇、杀虎口风景名胜区，中共右玉县委农村工作领导小组成员单位，县直相关单位及督导组：

《右玉县巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴专项督导工作方案》已经审核同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

中共右玉县委农村工作领导小组办公室

2021年10月25日

右玉县巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴

专项督导工作方案

为深入贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果重要讲话精神，全面落实省委、省政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果的决策部署，进一步巩固脱贫成果、提升脱贫攻坚质量、夯实乡村振兴基础，结合我县实际，特制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的重要讲话重要批示为根本遵循，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，全面落实省委农村工作会议、《关于巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴的实施方案》(晋发〔2021〕14号)主要精神和具体要求，严格对标“四个不摘”重大要求，严守确保不发生规模性返贫底线，贯穿巩固、拓展、衔接主线，坚持目标导向、结果导向、问题导向，聚焦责任落实、政策落实、工作落实和巩固成效，全面检验各乡镇（含杀虎口风景名胜区）巩固拓展脱贫攻坚成果实效，确保我县在国家巩固脱贫成果后评估中取得优异成绩。

二、组织实施

(一)组建督导组。组建2个督导组，组长分别由县委副书记、统战部长谭金花、县政府副县长韩志强担任，组员从县委办、政府办和各相关单位抽调。（具体名单见附件1）

第一组：具体负责右卫镇、元堡子镇、李达窑乡、高家堡乡四个乡镇和杀虎口风景名胜区的督导工作。

第二组：具体负责新城镇、威远镇、牛心堡乡、杨千河乡四个乡镇的督导工作。

(二)开展实地督导。10月25—31日各督导组开展实地督导，如工作需要顺延一周时间。

(三)形成督导报告。11月上旬，各督导组对实地督导情况进行梳理汇总，形成督导报告和问题清单，由县乡村振兴局汇总上报督导组组长。督导报告内容包括督导工作开展情况、巩固拓展脱贫攻坚成果情况、典型经验、存在的主要问题及困难、意见及建议5个部分。

三、督导范围和内容

对各乡镇、杀虎口风景名胜区行政村、“四类户”全覆盖督导，重点围绕落实“四个不摘”要求，对户脱贫5项指标、村退出13项指标、县摘帽14项指标进行“回头看”，重点检查督导防返贫监测帮扶、后续精准帮扶、问题排查整改、重点工作推进落实等情况（具体督导指标见附件2），同时，涉及到各相关考核指标的牵头单位要和此次督导工作同步进行自查自评，盖章确认达标项目（行业部门自查表见附件3）。

**责任落实方面（4项）。**重点关注街接过渡过程中，各级各部门责任压实情况和重视程度。主要包括：党政主要负责人巩固拓展主体责任落实、防止返贫动态监测帮扶情况、驻村帮扶责任落实、推进巩固拓展作风建设等责任落实情况。

**政策落实方面（11项）。**重点关注主要政策保持总体稳定及调整优化事先分析评估、事后监测应对情况。主要包括：教育帮扶、医疗保障、住房安全保障、饮水安全保障、就业帮扶、产业帮扶、易地扶贫搬迁后续扶持、金融帮扶、消费帮扶、村级光伏电站运维、综合保障兜底等政策落实情况。

**工作落实方面（7项）。**重点关注新部署要求贯彻落实和延续性工作持续推进情况。主要包括：防止返贫动态监测和帮扶机制、问题整改、扶贫项目资产监管、人居环境改善、激发内生动力、规划的编制与执行、信访舆情预警等工作落实情况。

**巩固成效方面（4项）。**重点关注“三保障”及饮水安全问题反弹风险及收支变化情况。主要包括：脱贫成果巩固率，基础设施和公共服务持续改善情况，农村人均可支配收入及增长变化情况，群众认可度。

四、方式方法

督导采取查阅资料、干部访谈、入户走访、项目核查、受理举报等方式进行。

(一)查阅资料。查阅乡、村巩固拓展脱贫攻坚成果相关资料。

(二)干部访谈。访谈乡镇干部、村干部、驻村干部、帮扶责任人。

(三)入户走访。采取重点抽查的方式开展入户调查。

(四)项目核查。实地对乡村建设情况、农村人居环境“六乱”整治和2021年项目实施情况进行核查。

(五)受理举报。督导期间，督导组受理举报后，可以延伸开展实地核查，或转交相关部门核查。

五、工作要求

一要提高责任意识。此次督导工作实行组长负责制，组长要认真履行督导第一责任人责任，严格审核把关；各成员要各负其责，坚持目标导向、问题导向、结果导向，聚焦“三保障”和饮水安全，以责任落实、政策落实、工作落实和巩固成效为主要内容，较真碰硬、真督实查，深入查找薄弱环节与不足，发现问题不得隐瞒不报，也不得无中生有或随意放大，对督导结果的真实性、准确性负责；各乡镇、各有关部门要主动配合，及时准确提供相关数据、资料和情况，确保工作顺利进行。

二要突出重点督导。此次督导对各乡镇、杀虎口风景名胜区所有村、户全覆盖，要聚焦8大类督导内容和户退出5项指标、村出列13项指标、县摘帽14项指标逐一起底，特别是围绕“两不愁三保障”是否存在不达标现象；防止返贫致贫动态监测和集中帮扶是否及时、精准、全面；饮水安全是否存在隐患；社会兜底是否应保尽保，个别兜底对象取消帮扶后是否存在返贫致贫现象；是否还存在视觉贫困；易地扶贫搬迁后续扶持是否切实有效无遗漏；问题整改是否全面彻底等突出问题，拿出超强的临战状态和赶考心态，真督实查，彻底清零。对发现的问题逐一梳理汇总，及时上报县领导和相关单位，全面整改。

三要确保工作实效。严格执行“谁督导、谁签字、谁负责”的原则，要采取实地察看、进村入户走访核实等方式，详细准确全面地记录和了解各类情况，以确保督导工作有力有效。、筑牢产业帮扶防线、提升经营性收入；筑牢就业帮扶防线、增加工资性收入；筑牢资产保障防线、提高财产性收入；筑牢政策落实防线、保障转移性收入；筑牢兜底救助防线、强化社会保障；筑牢易地搬迁后扶防线、确保搬得出稳得住。督导人员要善于发现工作推进有力、成效显著的先进典型，及时总结提炼，在全县范围内总结推广一批能借鉴、可复制、管长远的创新做法和机制体制，以指导各乡镇和各有关部门创新工作思路，切实推动这项民生实事办好办扎实。

附件：

1.右玉县巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴专项督导组名单；

2.右玉县巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴督导指标；

3.右玉县2021年度巩固脱贫攻坚成效行业部门自查表。

附件1：

右玉县巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴专项督导组人员名单

第一组

组 长：谭金花 县委副书记、统战部长

副组长：付兵瑞 县委办公室副主任

王 鑫 县乡村振兴局局长

组 员：代 勇 县水利局干部

祝建青 县住建局干部

程永钟 县卫健局干部

吴爱桃 县医保局干部

李光耀 县教育局干部

吕利平 县乡村振兴局干部

第二组

组 长：韩志强 政府副县长

副组长：聂 鹏 政府办公室副主任

张建平 县乡村振兴局副局长

组 员：黄桂林 县住建局干部

董建刚 县水利局干部

杨文广 县卫健局干部

任艳芳 县民政局干部

庞 乐 县医保局干部

王 成 县乡村振兴局干部

**右玉县巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴督导指标(26项)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 考核指标 | 考核内容 | 督查结果 |
| 责任落实4项 | 主体责任  落实情况 | 健全巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴的领导体系，抓实干部驻村帮扶工作情况。 |  |
| 防止返贫动态监测帮扶情况 | 监测内容是否全面（“两不愁三保障”和稳岗就业情况，收入骤减支出骤增、以及因灾、突发事件造成人员伤害和经济损失情况，特惠性政策转向普惠性政策收入减少情况）；监测对象是否精准（全县所有农户均为监测对象，重点监测一般脱贫户、脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户）；监测程序是否完善（精准“排”，村“两委”、驻村帮扶干部每月入户排查一次。重点“访”，乡镇组织力量对村级上报的初步监测名单入户走访，核实评定监测对象条件。综合“评”，村级初评，乡镇复评，县级评定。准确“录”，入户采集信息，及时录入系统管理。定期“测”，定期监测并制定落实帮扶措施。及时“销”，对标补短，消除风险）；预警机制是否有效（设立五级监测预警体系，实行分级预警制度）。 |  |
| 帮扶责任  落实情况 | 驻村工作制度和纪律执行情况（包括工作日志、群众满意度、到岗情况），帮扶工作实绩（包括项目实施和资金投入情况）。 |  |
| 形式主义官僚主义问题 | 是否存在以文件贯彻文件、以会议落实会议等问题 |  |
| 巩固成果4项 | 巩固成果率 | 户退出5项指标 |  |
| 基础设施公共服务改善 | 村退出13项指标 |  |
| 收入情况 | 收支测算记账情况和群众认账情况 |  |
| 群众认可度 | 群众对巩固拓展脱贫攻坚成果的认可情况 |  |
| 工作落实7项 | 防止返贫  动态监测和帮扶机制 | 1.防止返贫动态监测和帮扶工作开展情况，包括信息录入情况；2.防止返贫动态监测和帮扶议事协调工作推进情况，以及部门比对反馈信息处理情况；3.乡、村工作队伍的配备情况。 |  |
| 问题整改 | 考核发现问题、督查发现问题和专项工作检查发现问题的整改情况。 |  |
| 扶贫项目  资产监管 | 扶贫项目资产管理台账及管护制度。公益性资产要落实管护主体明确管护责任，经营性资产要明晰产权关系、用好资产收益，确保扶贫资产在巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴中持续发挥效益。 |  |
| 人居环境  改善情况 | “六乱”整治情况; 人居环境改善工作机制落实和持续改善情况；农村厕所改造情况；村级文化活动场所建设情况。 |  |
| 激发内  生动力 | 对有劳动能力的脱贫人口以激发内生动力为主，精准施策分类帮扶，支持勤劳致富，防止泛福利化倾向和政策养懒汉。 |  |
| 规划的编  制与执行 | 制定“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴行动计划。 |  |
| 信访舆情 | 信访舆情防范、化解和处置情况 |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 考核指标 | 考核内容 | 督查结果 |
| 政策落实11项 | 教育帮扶政策落实情况 | 严格落实控辍保学工作机制，除身体原因不具备学习条件外，脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童少年不失学辍学。 |  |
| 医疗保障政策落实情况 | 基本医疗有保障成果持续巩固，严格落实基本医保、大病保险、医疗救助、补充医疗保险制度，有效防范因病返贫致贫风险；落实资助参保政策，确保脱贫人口参保率达100%；乡村两级机构和人员 “空白点”持续动态清零，县域医疗卫生服务体系、设施设备、药品器械、服务能力进一步改善提升。全面实行“乡招村用”落实情况。 |  |
| 住房安全政策落实情况 | 建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制，巩固脱贫攻坚住房安全工作成果。 |  |
| 饮水安全  保障政策  落实情况 | 巩固维护好农村供水工程建设成果，提升农村供水保障水平，确保饮水安全有保障。 |  |
| 就业帮扶政策落实情况 | 把提升脱贫人口工资性收入作为工作着力点，深入推进“人人持证、技能社会”建设。1.加强对脱贫人口职业技能培训，提高职业培训的针对性和实用性，增强脱贫人口稳定就业能力；2.加大劳务输出组织力度，确保外出脱贫劳动力稳定就业，特别是劳动力外出务工逆周期组织协调情况；3.积极拓宽就地就近就业渠道，办好扶贫车间，统筹用好乡村公益岗位，加强扶贫车间和公益性岗位的管理，多渠道促进返乡在乡脱贫劳动力就业;4. 稳定实现务工就业“两个高于”目标。 |  |
| 产业帮扶政策落实情况 | 因地制宜，大力发展乡村特色产业，实施特色种养业提升行动，延长产业链条，完善产业发展与低收入群体的利益联结机制。 |  |
| 易地扶贫  搬迁后续  扶持政策  落实情况 | 1.强化对搬迁脱贫人口的产业支持、就业帮扶；2.完善集中安置区配套设施和服务，加强社区治理、促进社会融入；3.完善后续扶持政策体系，持续巩固易地搬迁脱贫成果;4.确保搬得出、稳得住、有就业、逐步能致富。 |  |
| 金融帮扶 | 加强扶贫小额信贷管理，防范逾期贷款风险。小额贷款要满足脱贫人口和边缘易致贫人口发展产业的货款需求，做到应贷尽贷;农产品价格险和灾害险覆盖和落实情况。 |  |
| 消费帮扶 | 农副产品销售和物流体系建设情况，防止出现因滞销影响群众增收的情况。 |  |
| 村级光伏  电站政策  落实情况 | 光伏扶贫电站年度发电收益是否达到任务指标值；发电收益到村率90%以上；村级电站日常管护员培训率、持证上岗率。 |  |
| 综合兜  底保障 | 落实补充养老保险制度情况；对符合综合保障兜底条件的低收入人口实现全保障。 |  |

附件3：

右玉县2021年度巩固脱贫攻坚成效行业部门自查表

乡（镇） 村

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 安全饮水符合地方安全饮水标准  签章 | 义务教育适龄儿童接受九年义务教育，家庭无因贫辍学学生，教育帮扶应享尽享。  签章 | 基本医疗参加新型农村合作医疗,大病有救助，足额及时缴纳，应报尽报。  签章 | 住房安全达到安全住房标准，住房安全率100%。  签章 |
| 集体经济收入，集体经营性收入破零，财政转移支付资金使用合理。  签章 | 产业发展有带动农民增收的特色产业。  签章 | 通村公路实现硬化，具备条件的开通客运班车。  签章 | 行政村已通动力电。  签章 |
| 行政村已通互联网。  签章 | 符合农村低保、五保、困境儿童等标准的应保尽保。  签章 | 养老保险足额及时缴纳全覆盖。  签章 | 村级卫生室达标，有合格乡村医生或执业(助理)医师。  签章 |

中共右玉县委农村工作领导小组办公室 2021年10月25日印发